

Białystok, 02 lipca 2014 r.

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

PS-I.431.3.9.2014.MO

**Pan
Marek Dąbrowski
Dyrektor
Centrum Obsługi Placówek
Opiekuńczo-Wychowawczych
w Zambrowie**

**Aleja Wojska Polskiego 52/2
18-300 Zambrów**

Na podstawie art. 123 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 135 ze zm.), zwanej dalej ustawą, pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku w dniu 12 czerwca 2014 r. przeprowadzili kontrolę w Placówce Opiekuńczo-Wychowawczej Typu Socjalizacyjnego nr 3, Aleja Wojska Polskiego 52/6, 18-300 Zambrów, w zakresie organizacji i funkcjonowania placówki opiekuńczo-wychowawczej.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2013 r. do dnia kontroli.

Kontrolujący wpisali się do książki kontroli pod poz. 4/2014.

Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza Typu Socjalizacyjnego nr 3 (POW nr 3), Aleja Wojska Polskiego 52/6, 18-300 Zambrów, jest prowadzona przez Powiat Zambrowski i funkcjonuje od dnia 1 stycznia 2013 r. na podstawie decyzji Wojewody Podlaskiego z dnia 21 grudnia 2012 r., znak PS-I.9423.20.2012.MO, zezwalającej na prowadzenie na czas nieokreślony placówki opiekuńczo-wychowawczej typu socjalizacyjnego, w której może przebywać 14 dzieci.

Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza Typu Socjalizacyjnego nr 3 jest jedną z czterech placówek prowadzonych przez Powiat Zambrowski, którym wspólną obsługę ekonomiczno-administracyjną i organizacyjną na podstawie art. 94 ust. 1 ustawy zapewnia Centrum Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Zambrowie (COPOW w Zambrowie). Dyrektor COPOW w Zambrowie kieruje placówką przy pomocy wyznaczonego wychowawcy, zgodnie z art. 97 ust. 2 ustawy.

W okresie objętym kontrolą obowiązywały:

1. Uchwała Nr XVI/100/12 Rady Powiatu Zambrowskiego w dniu 19 grudnia 2012 r. w sprawie przekształcenia Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Zambrowie w Centrum Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Zambrowie wraz z załącznik nr 1 ww. uchwały zawierającym Statut Centrum Obsługi Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Zambrowie, oraz
2. Uchwała Nr 96/12 Zarządu Powiatu Zambrowskiego z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia regulaminu organizacyjnego Centrum Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Zambrowie oraz regulaminów organizacyjnych placówek opiekuńczo-wychowawczych. Regulamin organizacyjny Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej Typu Socjalizacyjnego Nr 3 w Zambrowie wprowadzono zgodnie z załącznikiem Nr 4 do uchwały.

Dyrektor Centrum Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Zambrowie, Zarządzeniem nr 17/2013 z dnia 8 stycznia 2013 r. wprowadził *Katalog Procedur Postępowania Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Zambrowie*, w tym *Procedurę przyjęcia dziecka do placówki opiekuńczo-wychowawczej*.

W placówce przebywa 10 dzieci, umieszczonych w instytucjonalnej pieczy zastępczej przed 1 stycznia 2013 r. (dzieci pierwotnie kierowano do Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Zambrowie, obecnie dzieci posiadają aktualne skierowania do POW nr 3). W 2013 r. umieszczono 4 dzieci. W 2014 r. do placówki przyjęto jedno dziecko, pomimo braku wolnego miejsca.

Dzieci kierowane były do placówki po zasięgnięciu opinii dyrektora Centrum Obsługi Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Zambrowie (COPOW), zgodnie § 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 292, poz. 1720), zwanego dalej rozporządzeniem.

W placówce dzieci umieszczone są zgodnie z posiadanymi skierowaniami. W toku postępowania kontrolnego stwierdzono, na podstawie księgi ewidencji dzieci, że do placówki skierowano 15 dzieci, co nie jest zgodne z art. art. 95 ust. 3 ww. ustawy, na podstawie którego liczba dzieci umieszczonych w placówce nie może być wyższa niż 14. Jedno dziecko od dnia skierowania do placówki przebywa w zakładzie opiekuńczo–lecznicznym, ze względu na stan zdrowia.

W dniu kontroli w placówce przebywało 14 dzieci w wieku od 5 do 18 lat.. Umieszczenie w placówce 5- letniego dziecka wraz z rodzeństwem powyżej 7 roku życia, nastąpiło zgodnie z art. 231 ustawy.

W okresie podlegającym kontroli do placówki przyjmowano dzieci, zgodnie z wiekiem określonym w art. 95 ust. 1 ustawy.

(akta kontroli str.37)

W toku postępowania kontrolnego stwierdzono, że placówka funkcjonuje w wielorodzinnym budynku, a zajmowany przez nią lokal stanowi odrębną nieruchomość w rozumieniu przepisów o własności lokali. Lokal spełnia warunki określone w § 18 ust. 3 rozporządzenia.

(akta kontroli str. 32-33)

Dyrektor COPOW w Zambrowie oraz osoby pracujące z dziećmi, na dzień kontroli, posiadali kwalifikacje określone w art. 97 i art. 98 ustawy.

(akta kontroli str. 18-24)

W trakcie kontroli ustalono, iż Placówka realizuje zadania, określone w art. 93 ust. 4 ustawy i § 18 ust. 1 rozporządzenia i zapewnia dzieciom całodobową opiekę i wychowanie oraz zaspokaja ich niezbędne potrzeby, w szczególności emocjonalne, edukacyjne, rozwojowe, zdrowotne, bytowe, społeczne i religijne.

(akta kontroli str. 29-30)

Stwierdzono, że opieka sprawowana nad dziećmi przebywającymi w placówce w czasie zajęć opiekuńczych i wychowawczych (w tym podczas zajęć prowadzonych przez pedagoga, psychologa) oraz godzinach nocnych odpowiada potrzebom dzieci oraz rodzajowi prowadzonych zajęć i ustalona jest na poziomie gwarantującym bezpieczeństwo każdego dziecka, zgodnie z § 10 ust. 2 i 3, § 11 ust. 2 oraz § 12 rozporządzenia.

(akta kontroli str. 28)

W placówce realizowano przygotowane przez wychowawcę plany pomocy dziecku. Plany opracowywano m. in. na podstawie diagnozy psychofizycznej, o której mowa w § 14 ust. 2 rozporządzenia oraz analizy dostępnej dokumentacji dziecka i modyfikowano je nie rzadziej niż co pół roku, zgodnie z § 15 ww. rozporządzenia.

Plany nie są opracowywane we współpracy z asystentem rodziny, ponieważ rodziny dzieci nie są objęte pracą asystenta rodziny ze względu na ich brak w środowisku, co placówka ustaliła w wyniku współpracy z ośrodkami pomocy społecznej.

(akta kontroli str. 40)

Kartę pobytu dziecka zawierającą, elementy określone w § 17 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia uzupełniano nie rzadziej niż co miesiąc, zgodnie z § 17 ust. 4 ww. rozporządzenia.

Dzieci umieszczone w placówce uczestniczą w prowadzonych systematycznie zajęciach terapeutycznych: indywidualnych i grupowych, zarówno na terenie placówki jak i poza nią. Dzieciom biorącym udział w zajęciach na terenie placówki prowadzone są *Karty udziału w zajęciach specjalistycznych* prowadzonych przez pedagoga i psychologa.

Każdemu dziecku prowadzi się arkusze badań i obserwacji psychologicznych oraz pedagogicznych, zgodnie z § 17 ust. 1 pkt 4 ww. rozporządzenia.

Placówka umożliwia kontakt dziecka z rodzicami oraz innymi osobami bliskimi dziecku poprzez stworzenie warunków do spotkania na terenie placówki, jak też poza nią.

Dzieci za zgodą sądu wyjeżdżają do rodziców np. na weekendy, święta, ferie, wakacje. Rodzice i osoby bliskie dzieciom odwiedzają je w placówce, gdzie mają możliwość wspólnego spędzenia czasu z dziećmi i uczestniczenia w najważniejszych wydarzeniach w ich życiu.

Dyrektor Centrum Zarządzeniem nr 17/2013 z dnia 8 stycznia 2013 r. wprowadził *Katalog Procedur Postępowania Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Zambrowie*, w tym *Procedurę procedura postępowania dotycząca urlopowania wychowanków do domu rodzinnego w dni wolne od nauki szkolnej*.

Placówka podejmuje działania w celu powrotu dziecka do rodziny. Prowadzona praca z rodziną dzieci polega m. in. na zachęcaniu rodziców do poprawy warunków socjalno-bytowych, aktywnego poszukiwania pracy zarobkowej, motywowaniu ich do utrzymywania stałego kontaktu z dziećmi oraz podtrzymania właściwych relacji i więzi emocjonalnych. Rodzicom udzielane są porady w sytuacjach kryzysowych związanych z wychowywaniem dzieci i problemami rodzinnymi.

Kiedy współpraca z rodzicami nie jest możliwa, podejmowane są próby nawiązania kontaktu z rodziną dalszą lub umieszczenia w rodzinie zastępczej.

W 2013 r. dwoje dzieci zostało umieszczonych w rodzinie zastępczej, jedno dziecko, po usamodzielnieniu powrócił do domu rodzinnego.

(akta kontroli str. 39-40)

W Placówce działa zespół do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka, oceniający sytuację umieszczonego w niej dziecka. Do prac zespołu zapraszani są pracownicy socjalni z ośrodków pomocy społecznej, przedstawiciel ośrodka adopcyjnego, policji, kuratorzy sądowi i koordynatorzy rodzinnej pieczy zastępczej. Zespół dokonuje okresowej oceny sytuacji dziecka w miarę potrzeb, nie rzadziej niż co pół roku oraz formułuje na piśmie wnioski dotyczące zasadności dalszego pobytu, który przesyłany jest do sądu, zgodnie z 138 ust. 2 ww. ustawy.

(akta kontroli str. 30-31)

Wykonywanie zadań przez Placówkę Opiekuńczo-Wychowawczą Typu Socjalizacyjnego nr 3, w zakresie jej organizacji i funkcjonowania oceniono pozytywnie z nieprawidłowością.

Stwierdzona nieprawidłowość dotyczyła przyjęcia do placówki dziecka pomimo braku wolnego miejsca.

Za powstałą nieprawidłowość odpowiedzialny jest Dyrektor Centrum Obsługi Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Zambrowie.

Mając na uwadze powyższe zaleca się:

- przyjmowania do placówki dzieci, z uwzględnieniem liczby miejsc określonej w wydanym zezwoleniu.

Przyczyną stwierdzonej nieprawidłowości było niewłaściwe stosowanie przepisów ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Na podstawie art. 125 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, Dyrektor Centrum Obsługi Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Zambrowie może zgłosić do Wojewody Podlaskiego zastrzeżenia, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zalecenia kontrolnego.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa, należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie i terminie realizacji zaleceń pokontrolnych.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

/-/

Katarzyna Mularz
Z-ca Dyrektora Wydziału
Polityki Społecznej

Do wiadomości:

Pan Stanisław Krajewski
Starosta Zambrowski